

Giżycko, dnia 11 października 2016r.

**Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska  
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa**

dotyczy: **Konsultacje społeczne dotyczące wydania zarządzeń w sprawie wydania zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do bobra europejskiego.**

Szanowni Państwo,

W odpowiedzi na zawiadomienie z dnia 7.10.2016 r. o rozpoczęciu konsultacji w sprawie zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do bobra europejskiego (opublikowane w dniu 7.10.2016r. na stronach Biuletynu Informacji Publicznej RDOŚ), w imieniu fundacji Natural Forest Foundation, zwracam się z wnioskiem o wydłużenie terminu konsultacji do 30 dni roboczych od daty publikacji informacji o rozpoczęciu konsultacji społecznych.

Obecnie wyznaczony termin składania uwag (ok. 5 dni) jest stanowczo za krótki, aby zainteresowana część społeczeństwa miała możliwość analizy w/w projektów przepisów, oraz przygotowania swoich uwag. Ponadto wyznaczony termin konsultacji społecznych jest niezgodny z dobrymi praktykami i prawem obowiązującym w tym zakresie, czym narusza zaufanie do organów administracji publicznej.

#### **UZASADNIENIE**

Wyznaczony termin konsultacji społecznych dot. wydania zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do bobra europejskiego jest rażąco sprzeczny z zasadami publikowanymi przez **Rządowe Centrum Legislacji**, które przewidują min. 21 dniowe konsultacje projektów ustaw, które to zasady w drodze analogii mają zastosowanie do zarządzeń mających moc powszechnie obowiązującego prawa. Zgodnie z art. 56a ust. 1 zarządzenia RDOŚ są aktami prawa miejscowego, posiadają więc moc powszechnie obowiązującego prawa. Wymóg przeprowadzenia konsultacji z poszanowaniem wszelkich zasad prawa i poczucia społecznej sprawiedliwości dodatkowo wzmacnia fakt, że prace nad przedmiotowym aktem prawnym mają zasięg ogólnopolski, gdyż trwają we wszystkich oddziałach RDOŚ.

Ponadto tak krótki termin jest sprzeczny ze wskazującymi dobre praktyki dla administracji państwowej Kodeksem Konsultacji umieszczonym na stronie Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji, którego częścią jest Siedem Zasad Konsultacji, a jedna z tych zasad brzmi: „Organizator konsultacji musi dać zainteresowanym obywatelom odpowiedni czas na zebranie argumentów i przedstawienie odpowiedzi”. Trudno uznać, że czas ok. 5 dni umożliwi zapoznanie się z dokumentacją, sformułowanie uwag i wniosków wraz z ich skutecznym przekazaniem do właściwych urzędów.

Udział społeczeństwa w konsultowaniu aktów prawnych uregulowany jest też w ratyfikowanej przez Polskę, a więc będącej niezbywalną częścią krajowego porządku prawnego **Konwencji z Aarhus**<sup>1</sup>. Zgodnie z art. 8 tej konwencji:

*„Każda ze stron będzie starać się promować rzeczywisty udział społeczeństwa, na odpowiednim etapie i gdy wszystkie warianty są jeszcze możliwe, w przygotowywaniu przez władze publiczne przepisów wykonawczych i innych powszechnie obowiązujących aktów normatywnych, które mogą mieć znaczące oddziaływanie na środowisko. W tym celu podjęte być powinny następujące kroki: (a) ramy czasowe umożliwiające rzeczywiste uczestnictwo powinny być ustalone, (b) projekty aktów powinny być opublikowane lub w inny sposób dostępne publicznie, oraz (c) społeczeństwo powinno mieć możliwość zgłaszania uwag, bezpośrednio lub poprzez reprezentatywne ciała opiniodawcze. (...)”*

Z przepisu tego wynika, że należy zapewnić, aby procedura udziału społeczeństwa w stanowieniu prawa była rzeczywiście skuteczna, tj. zorganizowana w taki sposób, aby zainteresowane podmioty miały realną, a nie tylko iluzoryczną, możliwość wypowiedzenia się w sprawie.

Należy przyjąć, że pojęcie „ram czasowych umożliwiających rzeczywiste uczestnictwo”, o których mowa w art. 8 Konwencji odpowiada pojęciu „rozsądnych ram czasowych”, o których mowa w art. 6 ust. 3 Konwencji z Aarhus.

To ostatnie pojęcie było natomiast przedmiotem interpretacji przez Komitet ds. Przestrzegania Konwencji z Aarhus, który wskazał, że nawet określenie 20-dniowego terminu na składanie uwag w okresie, kiedy przypadają dni świąteczne nie może być uznane za „rozsądne ramy czasowe” (pkt. 92 orzeczenia Komitetu w sprawie przeciwko Hiszpanii, ACCC/C/2008/24).

Z uwagi na powyższe zwracamy się z prośbą o przedłużenie terminu konsultacji społecznych do 30 dni roboczych, co umożliwi rzetelną analizę dokumentacji oraz rzeczywiste uczestnictwo społeczeństwa w stanowieniu prawa. Nawołujemy przy okazji do jak najszybszego zawrócenia z kursu lekceważenia głosu społeczeństwa, co jest niezbędne dla zatarcia wrażenia „dwój-myślenia” władzy, charakteryzującego się głęboką sprzecznością pomiędzy jej deklaracjami, a praktyką, co zawsze przyczynia się do niszczenia demokracji i chroniącego ją porządku prawnego.

W przypadku braku reakcji na niniejszy wniosek, Natural Forest Foundation powiadomi o tym rażąco naruszeniu Komitet Konwencji z Aarhus. Niezależnie od tego, mając na uwadze przywołane uregulowania dotyczące konsultacji społecznych, Fundacja rozważy odrębne postępowanie dotyczące umyślnego niedopełnienia obowiązków na szkodę interesu publicznego przez zobowiązane do ich przestrzegania organy.

Zgodnie z reprezentacją Zarządu



---

<sup>1</sup> Konwencja sporządzona w Aarhus dnia 25 czerwca 1998 r. o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dot. środowiska (Dz.U. z 2003r., Nr 78, poz. 706).